



سازمان مدیریت بحران کشور

بسمه تعالی



سازمان شهرداری و دهیاری های کشور

تفاهم نامه همکاری مشترک سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور و سازمان مدیریت بحران کشور

با موضوع " مدیریت بحران در روستا با محوریت دهیاری "

مقدمه

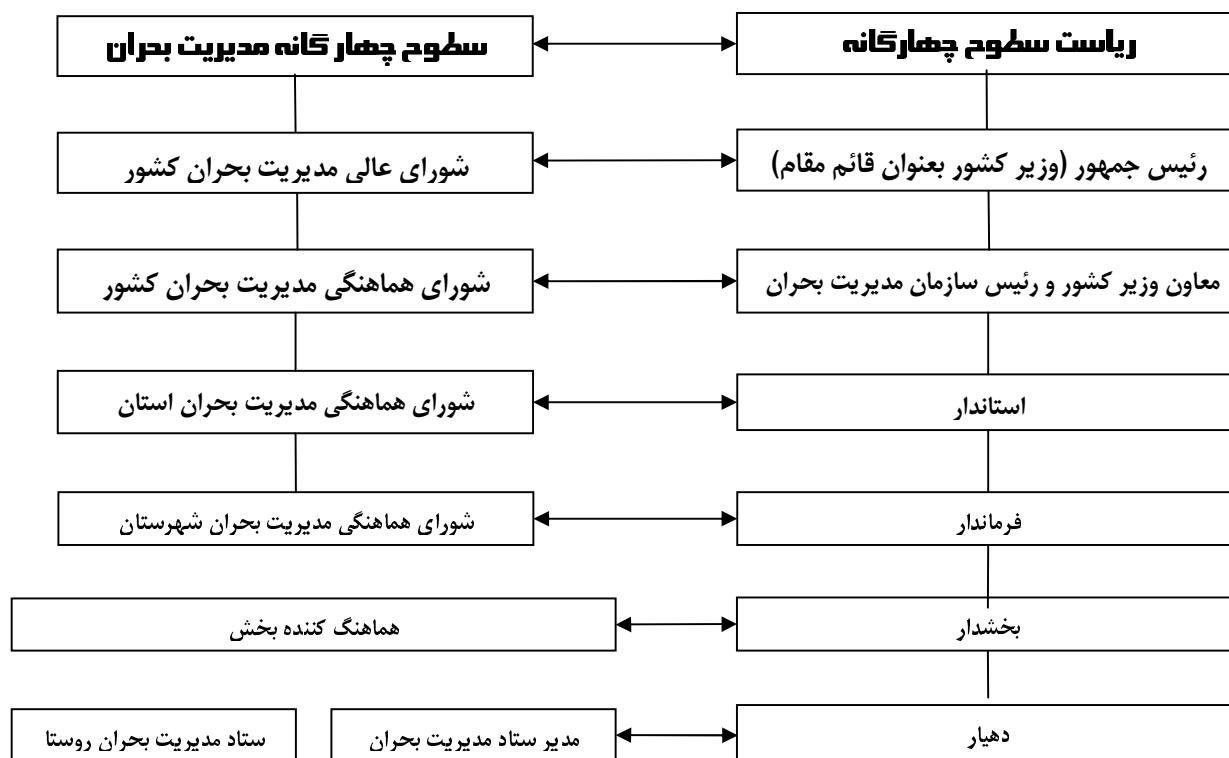
با توجه به ضرورت استفاده از ظرفیت دهیاریها در پیشبرد اهداف مدیریت بحران کشور و در راستای اجرای ماده ۱۰ قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور و مواد ۴ و ۶ و بند ۶ ماده ۱۵ آیین نامه اجرایی قانون مذکور و استفاده از مفاد قانونی مندرج در بندهای ۳۰ و ۳۹ ماده ۱۰ اساسنامه تشکیلات و سازمان دهیاریها، تفاهم نامه همکاری مشترک بین سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور و سازمان مدیریت بحران کشور با هدف تقویت مدیریت بحران در روستاها با محوریت دهیاریها و تعیین دهیار به عنوان مدیر ستاد مدیریت بحران روستا منعقد می گردد. نقاط روستایی کشور با در بر گرفتن حدود ۲۸/۵ درصد کل جمعیت کشور نیازمند پوشش حمایتی و خدماتی مطمئن برای مقابله با حوادث و بحرانهای طبیعی و انسانی هستند. پراکندگی نقاط روستایی کشور و کمبود تجهیزات مقابله با حوادث، ایجاد تشکیلات مناسب مدیریت بحران و گروههای داوطلب امداد و نجات برای کاهش خسارات ناشی از وقوع حوادث و بلایای طبیعی را الزامی می سازد. با تشکیل دهیاریها امکان مناسبی برای پیگیری، زمینه سازی و تداوم برنامه های مربوط به ارتقاء ایمنی و مدیریت بحران در جامعه روستایی کشور فراهم شده است .

ماده ۱) موضوع تفاهم نامه

همکاری مشترک سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور و سازمان مدیریت بحران کشور در زمینه مدیریت بحران در روستا با محوریت دهیاری

ماده ۲) مقررات عمومی

تشکیلات مدیریت بحران کشور شامل شورای عالی مدیریت بحران کشور، سازمان مدیریت بحران کشور، شورای هماهنگی مدیریت بحران استان و شهرستان است که مدیریت بحران در روستاها تابع شورای هماهنگی مدیریت بحران شهرستان محسوب می شود .



- ۱- کلیه فعالیت‌های مدیریت بحران روستا با هماهنگی بخشدار زیر نظر رئیس شورای هماهنگی مدیریت بحران شهرستان صورت می‌گیرد .
- تبصره : مدیران بحران روستاهای هر بخش یک نفر را به نمایندگی برای عضویت در شورای هماهنگی مدیریت بحران شهرستان انتخاب و به فرمانداری معرفی می نمایند . دهیار منتخب موظف به شرکت در جلسات این ستاد و اعلام مصوبات جلسه به سایر دهیاران محدوده بخش مربوطه است .
- ۲- براساس وظایف تفویضی به دهیار در خصوص مدیریت بحران در روستاها و اجرای پروژه‌های متعدد مرتبط با سوانح و بلایای طبیعی همچون احداث سیل بند در محل‌های حادثه خیز روستا، ساخت پایگاه‌های آتش‌نشانی، خریداری تجهیزات امداد و نجات و ماشین‌آلات مورد نیاز پایگاه‌های آتش‌نشانی و... طرفین تفاهم‌نامه در چارچوب وظایف محوله حمایت مالی و اجرایی خود را از پروژه‌های مذکور به عمل می‌آورد.
- تبصره ۱: امور اجرایی این بند با همکاری دفتر امور روستایی و شوراهای و ادارات کل مدیریت بحران استانداری تعیین و ملاک عمل قرار می‌گیرد .
- تبصره ۲: انعقاد این تفاهم‌نامه رافع مسئولیت‌های سازمان مدیریت بحران کشور در انجام وظایف قانونی و تامین منابع مالی این تفاهم‌نامه نمی‌باشد.
- ۳- تمام یا بخشی از مسئولیت نظارت بر فعالیت مدیریت بحران در روستاها می‌تواند از طرف فرماندار به بخشداران تفویض گردد.

۴- دستگاه‌های متولی آموزش عمومی و تخصصی روستائیان در زمینه امداد و نجات و مقابله با بحران می‌توانند از مدیریت بحران روستا برای پیشبرد اهداف خود کمک بگیرند یا اعتبار مورد نظر را برای ارائه آموزش در اختیار دهیار قرار دهند تا با هماهنگی بخشداری و دستگاه مربوطه به آموزش عمومی روستائیان بپردازد.

۵- در راستای توزیع منطقی و بهینه امکانات و منابع مورد نیاز مقابله با سوانح، دستگاه‌های امدادی با تصویب شورای هماهنگی مدیریت بحران شهرستان موظفند بخشی از امکانات و تجهیزات امدادی خود را در اختیار مدیریت‌های بحران در روستاها قرار دهند. (استقرار کانکس حاوی تجهیزات امداد و نجات)

تبصره: استفاده از تجهیزات صرفاً برای عملیات بحران مجاز است و وظیفه حفظ و نگهداری و کاربرد صحیح آن بر عهده مدیر ستاد مدیریت بحران روستاست.

ماده ۳) اهداف مدیریت بحران در روستا

- ۱- استفاده بهینه از توان دهیاری‌ها و ظرفیت‌های محلی برای کنترل حوادث و کاهش اثرات مخاطرات طبیعی
- ۲- ایجاد آمادگی و توانایی در جامعه روستایی برای پیشگیری، آمادگی و مقابله با حوادث غیر مترقبه
- ۳- ارتقاء سطح ایمنی در برابر حوادث طبیعی و آتش سوزی
- ۴- ایجاد روحیه و فرهنگ خود امدادی و مشارکت عمومی برای مقابله با حوادث و مخاطرات طبیعی
- ۵- تعریف نظام سازمانی و تشکیلاتی محلی با محوریت دهیاری‌ها جهت مدیریت بحران
- ۶- ایجاد نظام کنترل و نظارت بر پیشرفت و اجرای عملیات بازسازی و بازتوانی و طرح‌های بهسازی و مقاوم‌سازی در سطح روستا
- ۷- شناخت نقاط حادثه‌خیز و با پتانسیل خطرپذیری بالا و انعکاس به مدیریت بحران شهرستان و استان

ماده ۴) وظایف مدیر بحران در روستاها

برای تحقق اهداف مندرج در این تفاهم نامه دهیار مدیر ستاد مدیریت بحران روستا و دهیاری به نمایندگی از سازمان مدیریت بحران کشور به عنوان ستاد مدیریت بحران روستا تعیین و حکم مدیر ستاد مدیریت بحران روستا برای دهیار هر روستا پس از معرفی از طرف بخشدار توسط فرماندار به عنوان رئیس شورای هماهنگی مدیریت بحران شهرستان مطابق نمونه پیوست این تفاهم نامه صادر می‌شود. ستاد موظف به انجام فعالیت‌های زیر در مراحل چهارگانه مدیریت بحران (پیش بینی و پیشگیری، آمادگی، مقابله، بازسازی و بازتوانی) است:

- ۱- اعلام وقوع حوادث و سوانح طبیعی از طریق بخشدار به رئیس شورای هماهنگی مدیریت بحران شهرستان
- ۲- جمع آوری و تبادل اطلاعات و اطلاع رسانی به مردم و مسئولان در زمینه جمعیت، خانوار، مسکن، بهداشت، تاسیسات زیر بنایی و دولتی موجود در روستا و ... بطور مستمر و حسب درخواست
- ۳- شناسایی نقاط آسیب پذیر روستا و حوادث و سوانح محتمل
- ۴- همکاری در انجام فعالیت‌های پیشگیرانه و رفع نقاط حادثه خیز در روستا

- ۵- همکاری با بنیاد مسکن انقلاب اسلامی در بررسی تقاضای استفاده از تسهیلات مقاوم‌سازی مسکن در روستا و معرفی افراد ذیصلاح
- ۶- بررسی و تعیین محدوده های امن برای ساخت و ساز و اسکان جمعیت با همکاری مشاور طرح هادی روستا قبل از وقوع حوادث
- ۷- شناخت نیازها برای مواجهه با شرایط بحرانی در همه مراحل چهارگانه مدیریت بحران و پیگیری تامین آنها از دستگاههای مرتبط از طریق شورای هماهنگی مدیریت بحران شهرستان
- ۸- همکاری با دستگاههای مسئول از جمله جمعیت هلال احمر ، کمیته امداد امام خمینی (ره) و سایر دستگاهها در تعیین فضاهای ایمن برای اسکان اضطراری و موقت حادثه دیدگان
- ۹- جلب مشارکت های مردمی و سازماندهی استفاده از این مشارکت در مدیریت بحران
- ۱۰- ایجاد گروههای داوطلب مردمی برای همکاری با نیروهای امدادی حرفه ای و رسمی در مقابله با شرایط بحرانی با همکاری سازمان داوطلبان جمعیت هلال احمر
- ۱۱- تدارک آموزشهای عمومی مدیریت بحران و برگزاری مانورهای آمادگی و مقابله، با همکاری نهادها و سازمانهای متولی امور مدیریت بحران
- ۱۲- تدارک فضای مناسب برای ذخیره و نگهداری تجهیزات امداد و نجات در روستا (کانکس محتوی تجهیزات امداد و نجات)
- ۱۳- همکاری ، هماهنگی و نظارت در توزیع امکانات امدادی نظیر چادر ، غذا ، پوشاک و غیره در هنگام بحران و کمک و مساعدت‌های لازم برای بازسازی پس از بحران
- ۱۴- همکاری با بخشداری و فرمانداری در ارائه آمار و اطلاعات مربوط به خسارات وارده ناشی از حوادث در روستا
- ۱۵- همکاری با بخشداری و فرمانداری در ارائه گزارش پروژه‌های عمرانی مرتبط با حوادث در حال اجرا در محدوده روستا از نظر کمی و کیفی
- ۱۶- همکاری با بخشداری و فرمانداری در امور بازسازی و بازتوانی و ارائه گزارش عملکرد اقدامات انجام شده

ماده ۵) اعضاء ستاد مدیریت بحران روستا

- ۱- دهیار به عنوان مدیر ستاد مدیریت بحران
 - ۲- رئیس شورای اسلامی
 - ۳- رئیس خانه بهداشت
 - ۴- مسئول پایگاه مقاومت بسیج
 - ۵- مسئول مخابرات (در صورت وجود)
 - ۶- نماینده سایر دستگاههای اجرایی در روستا حسب ضرورت
- تبصره ۱: مدیر ستاد مدیریت بحران روستا می تواند مسئولان دیگری را در سطح روستا، بخش یا شهرستان برای بررسی موضوعات مرتبط به جلسه دعوت نماید .

تبصره ۲: جلسات مدیریت بحران روستا در شرایط عادی هر دو ماه یک بار و در شرایط بحرانی بصورت فوق العاده و بر اساس نیاز و ضرورت تشکیل می شود .

تبصره ۳: مدیریت بحران روستا موظف به هماهنگی جلسات و دعوت از اعضا ، تعیین دستور جلسات و تنظیم گزارش جلسات و ارائه آن به بخشداری و رئیس شورای هماهنگی مدیریت بحران شهرستان است.

ماده ۶) هماهنگی ملی و اجرای استانی

معاونت امور دهیاری های سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور (دفتر هماهنگی عمرانی و خدمات روستایی) و معاونت امور آمادگی و مقابله سازمان مدیریت بحران کشور (اداره کل امور آمادگی) به عنوان کارگروه هماهنگی و نظارت ملی و مدیران کل دفاتر امور روستایی و شوراهای و مدیریت بحران استانداری به عنوان کمیته هماهنگی و نظارت استانی ، مسئولیت هماهنگی ، نظارت و ارزیابی فعالیت ها و اجرای مفاد تفاهم نامه را بر عهده دارند .

تبصره ۱: گزارش فعالیت های کارگروه استانی به صورت ادواری هر سه ماه یکبار به کارگروه هماهنگی و نظارت ملی ارسال می شود .

تبصره ۲ : کارگروه هماهنگی و نظارت ملی حداقل هر سه ماه یکبار تشکیل جلسه داده و پیشرفت تفاهم نامه را ارزیابی و به شورای هماهنگی مدیریت بحران کشور ارائه می نماید.

این تفاهم نامه در شش ماده و هشت تبصره و دو نسخه تنظیم و از تاریخ امضا تا پایان برنامه پنجم توسعه کشور قابل اجرا می باشد و تمدید آن با توافق طرفین بلامانع خواهد بود .

اسماعیل نجار

**معاون وزیر کشور
و رئیس سازمان مدیریت بحران کشور**

هوشنگ خندان دل

**معاون عمران و توسعه امور شهری و روستایی وزیر کشور
و رئیس سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور**